

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

Државна ревизорска институција у свом Извештају о ревизији правилности пословања Републичке дирекције за робне резерве, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и давања на зајам робе из републичких робних резерви за 2020. годину број 400-948/2021-06/25 од 17. децембра 2021. године, скренула је на пажњу на потребу измене Уредбе о условима давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и условима за издавање у закуп непокретности.

У 2021. години на основу ове уредбе а у сагласност надзорног министарства, закључено је 7 анекса уговора о закупу наменске опреме и 22 уговора о зајму роба.

У складу са важећом уредбом о условима давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и условима за издавање у закуп непокретности, Републичка дирекција за робне резерве дала је на зајам зајмопримцима 24.700.448 кг меркантилне пшенице и 17.575.000 кг меркантилног кукуруза. У истом периоду зајмопримци су вратили зајам у количини од 15.900.448 кг меркантилне пшенице и 8.131.631 кг меркантилног кукуруза.

Републичка дирекција за робне резерве остварила је уштеду за накнаду за складиштење, чување и одржавање количине и квалитета меркантилне пшенице у износу од 10.752.934,01 динара без ПДВ односно 12.903.520,81 динара са ПДВ. Уштеда за накнаду за складиштење, чување и одржавање количине и квалитета меркантилног кукуруза износи 8.003.225,98 динара без ПДВ односно 9.603.871,17 динара са ПДВ.

О давању роба на зајам као и о уштедама за накнаду за складиштење, чување и одржавање количине и квалитета роба робних резерви Дирекција ће извештавати надзорна министарства уз њихов захтев, сматрајући да надзорно министарство треба да постави рокове достављања предметног извештаја.

Која промена се предлаже?

Што се тиче новог члана уредбе (члан 4). новом уредбом прописана је промена у давању робе на зајам тако што се даје роба на зајам ради обнављања овлашћеним складиштарима Дирекције. Годишњим програмом робних резерви утврђује се укупна количина робе која се даје на зајам ради обнављања овлашћеним складиштарима, који су закључили уговоре о складиштењу, чувању и обнављању у поступку спроведене јавне набавке услуге избора складиштара а у сврху обнављања и припреме складишта ради пријема новог рода житарица. Роба се даје на зајам се даје на зајам ради обнављања, на основу образложеног захтева овлашћеног складиштара, најдуже 6 месеци, уз претходну сагласност надзорног министарства, и за тај период се Дирекција ослобађа плаћања накнаде за складиштење за преузете количине робе са складишта за период коришћења зајма и на тај начин избегава се настанак штете на роби услед истека рокова важности трајања робе робних резерви. Складиштари, који су заинтересовани за реализацију зајма, ради обнављање, имали би корист у виду помоћи у обнављању залиха које су им поверене на чување.

Чланом 3. став 2. предлога уредбе прописано је да се роба може дати на зајма поред министарства надлежног за унутрашње послове и министарству надлежном за послове одбране и Војсци Србије, из разлога њихове међусобне сарадње и заједничког интервенисања у ситуацијама дефинисаним у Закону о робним резервама, пошто је исто претходном уредбом бр. 31/2018 изостављено.

Давање непокретних ствари у јавној својини у закуп, одређени су подзаконским актима, који се односе на ту област и Дирекција поступа у складу са истим и на начин давања у закуп непокретности непосредном погодбом.

Кључна питања за утврђивање циљева

- 1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва?

Робе робних резерви су стратешки производи и робе које су нужне за обезбеђење стабилности тржишта, давање робе на зајам ради обнављања имају за циљ спречавања настанка материјалне штете на робама. Све наведено представља општи циљ и представља жељену промену на нивоу друштва.

2) Шта се предметном променом жели постићи?

Предметном променом жели се постићи смањење трошкова складиштења роба које се дају на зајам. Везано за закуп опреме посебних намена које се односе на нормално функционисање електро привреде, железнице, здравства и сл. чији би дисконтинуитет у раду значајно угрозио нормално функционисање државе, новом уредбом је још прецизније дефинисано давање на коришћење наведене опреме.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Сви општи и посебни циљеви су усклађени.

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

На основу показатеља смањења трошкова складиштења роба робних резерви и количине обновљење робе робних резерви.

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Што се тиче јавних расхода Републичка дирекција за робне резерве оствариће уштеде за период од 6 месеци у оквиру којих се не плаћа складиштина а што се тиче јавних прихода остварују се приходи у области наплата уговорених камата..

Кључна питања за анализу економских ефеката

С обзиром да Дирекција даје на зајам робу привредним субјектима трошак истима представља плаћање уговорене камате за период трајања зајма а уједно и корист у смислу слободног располагања робе на тржишту и остваривања материјалне користи. А привредни субјекти као закуподавци имају трошак плаћања закупнине опреме и такође могућност слободног располагања истима за време трајања закупа. Давањем у закуп непокретности средства остварена од закупа непокретности приход су буџета Републике Србије.

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

Да ли се изабраном опцијом уведе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Не

Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Има капацитет за спровођење изабране опције. Није потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета.

Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

Не